

telefono 091 935 21 50
fax 091 935 21 51
e-mail info@bedano.ch

Funzionario
incaricato Curzio Sasselli

Telefono 091 935 21 50
e-mail curzio.sasselli@bedano.ch

COMUNE DI BEDANO

Bedano, 22 settembre 2015

CC MM 05 2015 - Convenzione SE

Messaggio Municipale no. 05/2015

concernente lo scioglimento del Consorzio scolastico Torricella-Taverne e Bedano e la sottoscrizione di una convenzione a termine tra i Comuni di Bedano e Torricella-Taverne per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare

Egregio signor Presidente, Egregi signori Consiglieri,

il 22 febbraio 2010 il Legislativo cantonale ha approvato la nuova Legge sul consorzio dei Comuni (nLCCom). La nuova Legge sui Consorzi si prefigge essenzialmente quali obiettivi di:

- garantire ai Comuni un primario e più incisivo controllo sull'attività dei Consorzi;
- migliorare l'efficienza degli enti (snellimento delle procedure e della burocrazia);
- affidare maggiori competenze agli Esecutivi;
- migliorare gli strumenti di gestione finanziaria.

In sostanza la nuova Legge dispone che:

- gli organi consortili sono la Delegazione e il Consiglio consortile. È abrogata la Commissione della gestione ed è introdotto l'obbligo di un organo di controllo esterno;
- il Consiglio consortile si compone di 1 rappresentante per Comune eletto dal Consiglio comunale su proposta del Municipio (può essere eletto qualsiasi cittadino, municipale, consigliere comunale o funzionario anche non domiciliato nel comprensorio consortile);
- la Delegazione consortile si compone da un minimo di 3 ad un massimo di 5 membri, è nominata dal Consiglio consortile all'infuori dei membri dello stesso Consiglio consortile (possono essere eletti cittadini aventi diritto di voto e domiciliati nel comprensorio consortile);
- la Delegazione funziona per analogia come il Municipio; la stessa deve designare un organo di controllo esterno per l'intera legislatura, sentito il preavviso dei Municipi dei Comuni consorziati.

Situazione attuale nel Consorzio scolastico Torricella-Taverne e Bedano

Il nostro attuale Consorzio scolastico si compone dei seguenti organi:

- Delegazione scolastica consortile (5 membri di cui 3 del Comune di Torricella-Taverne e 2 per Bedano)
- Legislativo consortile (ruolo svolto dai due Consigli comunali)
- Commissione della gestione (7 membri di cui 3 del Comune di Torricella-Taverne e 4 per Bedano)

Con la nuova Legge vi è un'unica forma di organizzazione consortile possibile; è quindi venuta a cadere la possibilità di mantenere le modalità di organizzazione speciale sinora permesse dall'art.



2 cpv. 2 della vecchia Legge, secondo cui i Legislativi comunali potevano fungere da Consiglio consortile, come nel nostro caso.

Situazione futura del Consorzio

Con la nuova Legge si renderebbero necessari i seguenti cambiamenti:

- Istituzione del Consiglio consortile con soli 2 membri (1 per ogni Comune). I membri del Consiglio consortile sono vincolati alle disposizioni di voto fornite dai rispettivi Municipi.
- Necessità di adeguare gli statuti del Consorzio alla nuova Legge.

Considerazioni

I Municipi di Bedano e Torricella-Taverne hanno a più riprese analizzato la nuova Legge e le possibili ricadute sul Consorzio scolastico, in particolare hanno valutato se le modifiche imposte avrebbero permesso di assicurare una gestione della scuola effettivamente più incisiva e funzionale.

Subito si è evidenziato lo scarso senso e la relativa inefficacia di un Consiglio consortile composto di due persone. In pratica si sarebbe ulteriormente svuotato di significato e di potere decisionale il Legislativo consortile.

Questo nuovo tipo di organizzazione è stato pensato per Consorzi più grandi con un numero maggiore di Comuni associati, che possano contare su una degna rappresentanza. Pure gli aspetti procedurali che devono portare alle decisioni sono sembrati laboriosi e dilatati nel tempo.

Sull'esempio di altri Comuni, si è ritenuto di proporre lo scioglimento del consorzio e adottare una convenzione che potesse costituire una forma giuridica più agile e funzionale.

A questo proposito, su invito della Sezione degli enti locali, all'inizio della corrente legislatura, è stato costituito un gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei due Comuni e della Delegazione consortile per l'elaborazione di una proposta di convenzione. Purtroppo il consesso non è riuscito a produrre quanto auspicato, vuoi per le divergenti posizioni tra i membri e vuoi per l'esigenza di dover ottenere il consenso dei rispettivi Esecutivi su ogni argomento, dove ci si è confrontati a posizioni inconciliabili sugli aspetti più importanti.

I due Municipi hanno quindi deciso di discutere bilateralmente l'elaborazione della nuova convenzione. Dopo proposte e controproposte non si è riusciti a trovare una soluzione condivisa e pertanto si è reso necessario chiedere la mediazione della Sezione degli enti locali del Dipartimento delle istituzioni e dell'Ufficio delle scuole comunali del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport.

Proposta

Si è quindi giunti alla conclusione che la migliore scelta per l'organizzazione scolastica futura è quella che il Comune di Bedano edifichi una propria sede. Ciò che permetterà al Comune di Torricella-Taverne di affrontare il rinnovamento dell'attuale sede scolastica, senza esigenze di ampliamento e dopo aver edificato la scuola dell'infanzia.

Si propone quindi lo scioglimento del Consorzio e l'approvazione di una convenzione transitoria tra i Comuni di Torricella-Taverne e Bedano per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare (termine 5 anni); ciò, si spera, conceda al Comune di Bedano il tempo necessario per l'edificazione



di un proprio stabile. Durante questo periodo il Comune di Bedano dovrà adeguare il Piano regolatore, progettare e realizzare il nuovo edificio.

La scelta di separare le due sedi è stata condivisa sia dal Dipartimento dell'educazione, cultura e sport, sia dal Dipartimento delle istituzioni.

Scaduta la convenzione, il Comune di Bedano farà capo presumibilmente alla direzione SI/SE con Gravesano e Manno, che già oggi gestisce: 2 sezioni SI Bedano; 2 sezioni SI Gravesano; 2 sezioni SI Manno e 6 sezioni SE Manno-Gravesano.

Per Torricella-Taverne l'organizzazione scolastica futura non dovrebbe confrontarsi a cambiamenti, mantenendo una direzione autonoma per la scuola dell'infanzia e la scuola elementare.

Dal lato pedagogico-didattico, i due organismi potranno disporre di una "massa critica" di allievi tale da permettere alle rispettive direzioni di disporre di strutture e strumenti adeguati ad un insegnamento di qualità.

La data proposta per lo scioglimento del Consorzio è il 31 dicembre 2015, ciò che permetterà di introdurre il cambiamento con l'inizio del nuovo anno civile e non necessiterà di dover nominare una nuova Delegazione con l'inizio della nuova legislatura.

Qualora la proposta del presente messaggio dovesse essere accolta dai due Consigli comunali, gli attuali organi - Delegazione scolastica consortile e Commissione della gestione - rimarranno in carica fino allo scioglimento del Consorzio.

Convenzione

La convenzione che regolerà l'organizzazione e la gestione temporanea delle scuole elementari è stata elaborata sulla base di quella che è già in vigore per i Comuni di Manno e Gravesano, adattata alle specificità della nostra realtà e senza modificare i parametri di finanziamento previsti dall'attuale statuto, come suggerito dalla Sezione degli enti locali.

L'accordo è già stato preliminarmente esaminato e preavvisato favorevolmente dalla Sezione degli enti locali del Dipartimento delle istituzioni e dall'Ispettorato scolastico del Dipartimento educazione, cultura e sport.

I punti principali della convenzione sono i seguenti:

Commissione scolastica intercomunale

La Commissione scolastica intercomunale, composta da 5 membri (2 per Bedano e 3 per Torricella-Taverne) garantirà il necessario passaggio di informazioni tra la Commissione e i rispettivi Municipi. È definito che un membro per Comune debba essere il municipale capodicastero educazione. La Commissione funziona in analogia alle Commissioni municipali.

Comune sede

Il Comune di Torricella-Taverne è definito Comune sede, con il compito di eseguire tutto quanto previsto dalla convenzione, sentito il preavviso sia della Commissione, che del Comune convenzionato. Di fatto, con lo scioglimento del Consorzio, il personale precedentemente alle sue dipendenze sarà integrato nell'organico del Comune di Torricella-Taverne (Comune sede), che ne riprende i rapporti d'impiego. Alla scadenza della convenzione, vi sarà da affrontare la discussione tra autori-



tà di nomina e personale sull'eventuale passaggio alle dipendenze della nuova struttura di Bedano, ma questo è argomento del futuro e sarà da valutare a suo tempo in base alle esigenze e volontà sia dei datori di lavoro, sia dei dipendenti.

Finanziamento

Il finanziamento della scuola elementare viene garantito dal Comune di Torricella-Taverne, che provvede ad incassare la quota parte del Comune di Bedano sulla base di acconti mensili, come pure eventuali sussidi o contributi di terzi. La ripartizione delle spese tra i due Comuni viene effettuata secondo il numero di allievi domiciliati nei due Comuni, stesso principio attualmente in vigore per il Consorzio.

Con lo scioglimento del Consorzio decade di fatto anche l'affitto per le aule. Di conseguenza il costo di locazione degli spazi è stato inserito nella convenzione. L'importo esposto corrisponde a quello dello statuto attuale.

Spese straordinarie

Il Municipio di Torricella-Taverne non prevede di dover affrontare spese particolari nel periodo di durata della convenzione, ma si ritiene indicato prevedere di poter affrontare eventuali imprevisti. Si sottolinea che la proprietà della struttura scolastica è del Comune di Torricella-Taverne e quindi eventuali investimenti sono interamente a carico di quest'ultimo. In contropartita il Comune di Bedano corrisponderà un affitto di fr. 70'000 annui per l'uso dei locali scolastici.

L'art. 11 della convenzione è più pensato per eventuali acquisti impellenti e le cui modalità di finanziamento dovranno essere discusse tra gli Esecutivi, considerando i beneficiari dell'acquisto e il periodo d'ammortamento sulla spesa effettuata.

Entrata in vigore

L'entrata in vigore della convenzione è fissato per il 1° gennaio 2016, dopo lo scioglimento formale del Consorzio.

Preventivo 2016

A partire dalla data di entrata in vigore della convenzione, i costi per la gestione della scuola elementare saranno integralmente assunti dal Comune di Torricella-Taverne. Per questo motivo si rende necessario adeguare il relativo capitolo nel preventivo 2016 dei due Comuni, inserendo le nuove voci di spesa che in precedenza riguardavano il Consorzio, come pure il relativo contributo versato dal Comune di Bedano. Come si può rilevare, di fatto si tratta di un'operazione neutra, in quanto il costo effettivo per la scuola elementare, con lo scioglimento del Consorzio, nella sua sostanza non cambia.

Visto quanto precede, si invita il Consiglio Comunale a voler

decidere:

1. È approvato lo scioglimento del Consorzio scolastico Torricella-Taverne e Bedano, che interverrà con effetto dal 31 dicembre 2015.
2. È approvata la convenzione tra i Comuni di Bedano e Torricella-Taverne per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare, che entrerà in vigore il 1° gennaio 2016.



-
3. La convenzione è pubblicata giusta l'art. 187 LOC e 41 RALOC, e sottoposta per delega del Consiglio di Stato al Dipartimento delle Istituzioni, Sezione enti locali, per l'approvazione (art. 188 pt. 2 e 190 LOC).

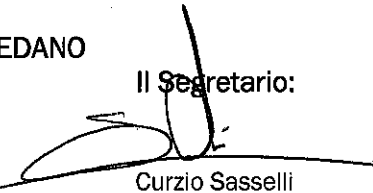
Con la massima stima.

Il Sindaco:

Dario Frascerra

PER IL MUNICIPIO DI BEDANO



Il Segretario:

Curzio Sasselli

Risoluzione municipale no. 1380 del 21 settembre 2015

CONVENZIONE

TRA I COMUNI DI BEDANO E TORRICELLA-TAVERNE

PER L'ORGANIZZAZIONE E LA GESTIONE DELLA SCUOLA ELEMENTARE

Art. 1 Base legale e scopo

Fra i Comuni di Bedano e Torricella-Taverne, richiamati i disposti di cui all'art. 193 della LOC, è stipulata la presente convenzione che ha per scopo di disciplinare i rapporti di collaborazione per la gestione della scuola elementare, sinora in consorzio, fintanto che il Comune di Bedano non avrà edificato una sua sede, che si impegna a costruire nel termine di 5 anni.

Art. 2 Commissione scolastica intercomunale SE

Per la gestione della scuola elementare viene nominata una Commissione scolastica intercomunale (in seguito "Commissione") composta dai rappresentanti dei due Comuni, segnatamente 2 per Bedano e 3 per Torricella-Taverne.

La sede della Commissione è a Torricella, presso la Cancelleria Comunale.

Art. 3 Designazione della Commissione

I membri della Commissione sono designati dai rispettivi Municipi ogni quattro anni, all'inizio della legislatura.

Un membro della Commissione, per ogni Comune, deve essere il capo dicastero educazione.

Art. 4 Organizzazione della Commissione

La Commissione nomina, tra i suoi membri, un Presidente e un Vice-Presidente.

Il Segretario della Commissione è designato dal Comune sede.

Art. 5 Funzionamento e compiti della Commissione

La Commissione funziona in analogia alle commissioni municipali, secondo la legge organica (LOC), articolo 91 e per quanto concerne le risoluzioni articolo 99.

I compiti della Commissione sono quelli previsti dagli art. 51, 52 e 53 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare.

Oltre a tali compiti la Commissione promuove, coordina e supervisiona le attività della scuola elementare.



Art. 6 Comune sede

Il Comune di Torricella-Taverne assume la funzione di Comune sede.

Art. 7 Competenze del Comune sede

Il Comune sede esegue quanto necessario per la realizzazione della presente convenzione, sentiti i preavvisi della Commissione e del Comune convenzionato. Ha in particolare le seguenti competenze:

- a) mette in atto e a disposizione tutto quanto è necessario all'insegnamento e all'apprendimento nella scuola elementare;
- b) provvede all'anticipo dei pagamenti riguardanti le spese preventivate di competenza dei Comuni, incassando in seguito la quota-parte a carico del Comune di Bedano;
- c) decide le delibere di interesse comune, sentiti i preavvisi della Commissione;
- d) assume e gestisce i rapporti di lavoro con i docenti e il personale occupato presso la scuola elementare;
- e) determina le spese da ripartire;
- f) per quanto non contemplato dal presente articolo fa stato, per analogia, quanto previsto dalla Legge organica comunale.

Art. 8 Finanziamento

Il Comune di Torricella-Taverne provvede al finanziamento mediante:

- a) sussidi e contributi di terzi;
- b) la propria quota di partecipazione e quella del Comune di Bedano.

Art. 9 Ripartizione delle spese

Le spese di gestione e di manutenzione ordinaria sono ripartite in ragione del numero degli allievi di ogni Comune.

Il numero degli allievi viene determinato sulla base degli iscritti all'inizio di ogni anno scolastico.

Le spese comprendono:

- gli stipendi dei docenti e del personale impiegato presso le scuole elementari;
- il materiale didattico;
- le gite di studio e le attività fuori sede;
- le spese di cancelleria;
- le spese direttamente connesse con l'attività scolastica.



Entro il 30 settembre, il Municipio di Torricella-Taverne trasmette al Comune di Bedano il preventivo per l'anno successivo, sulla base dell'anno civile, con il preavviso della Commissione.

Entro il 28 febbraio, il Municipio di Torricella-Taverne trasmette al Comune di Bedano il consuntivo per l'anno trascorso, il calcolo del riparto dei costi e la richiesta di conguaglio, con il preavviso della Commissione.

Art. 10 Spese d'affitto

Il Comune di Torricella-Taverne mette a disposizione i locali necessari all'attività scolastica. Il Comune di Bedano versa al Comune di Torricella-Taverne un affitto annuo di CHF 70'0000.00, comprendenti l'uso dei locali: aule scolastiche, direzione, aula docenti, biblioteca, palestra e ogni altro spazio necessario all'insegnamento.

Art. 11 Spese straordinarie

Il Municipio di Torricella-Taverne si impegna ad informare il Municipio di Bedano nel caso in cui si presentasse la necessità di operare acquisti o spese straordinarie non preventivate superiori a CHF 50'000.00.

Le spese saranno ripartite come specificato nell'Art. 9.

Art. 12 Modalità di pagamento / acconti

Il Municipio di Torricella-Taverne incassa dal Comune di Bedano degli acconti in rate mensili sulla base del fabbisogno risultante dal preventivo.

Art. 13 Informazione

Il Municipio di Torricella-Taverne è tenuto a fornire in ogni tempo all'esecutivo del Comune di Bedano informazioni e ragguagli sulla gestione della scuola.

Documentazioni in proposito sono visibili, previo preavviso, presso la Cancelleria comunale di Torricella-Taverne.

Art. 14 Durata e disdetta

La presente convenzione ha una durata di 5 anni a partire dalla ratifica di scioglimento del consorzio da parte del Consiglio di Stato e scade trascorsi i 5 anni.

Per giustificati motivi, la presente può essere rinnovata di un ulteriore anno con accordo dei Municipi di Bedano e Torricella-Taverne; eventuali ulteriori proroghe devono essere autorizzate dai rispettivi Legislativi.

Art. 15 Diminuzione del numero delle sezioni

In caso di diminuzione del numero delle Sezioni, l'indennità d'uscita per eventuali docenti nominati è ripartita fra i Comuni convenzionati secondo la chiave di riparto di cui all'art. 9.

Art. 16 Personale alle dipendenze del consorzio scolastico di Torricella-Taverne e

Bedano

La sede di nomina del personale alle dipendenze del Consorzio scolastico Torricella-Taverne e Bedano (stato al 31 dicembre 2015), diverrà il Comune sede di Torricella-Taverne che si occuperà di rispettare le normative previste.

I docenti e il personale alle dipendenze del Consorzio scolastico Torricella-Taverne e Bedano (stato 31.12.2015) saranno automaticamente assunti dal Comune di Torricella-Taverne alle medesime condizioni (rapporto di lavoro) vigenti al 31.12.2015.

L'anno precedente l'apertura della nuova sede di Bedano verrà sviluppato un accordo tra i Comuni e i docenti.

Art. 17 Entrata in vigore

Considerati gli obblighi di legge questa convenzione entra in vigore il 1. gennaio 2016, riservate:

- la sottoscrizione da parte dei municipi di Bedano e Torricella-Taverne, i quali la sottopongono ai rispettivi legislativi comunali per la relativa ratifica;
- la decisione di scioglimento e liquidazione del Consorzio scuole elementari di Torricella-Taverne e Bedano;
- l'approvazione da parte della Sezione degli enti locali.

PER IL MUNICIPIO DI TORRICELLA-TAVERNE

Il Sindaco

Il Segretario

Tullio Crivelli

Giuliano Lippmann

PER IL MUNICIPIO DI BEDANO

Il Sindaco

Il Segretario

Dario Frascina

Curzio Sasselli

